

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН

 «СЧЕТНАЯ ПАЛАТА»

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САРАКТАШСКИЙ ПОССОВЕТ САРАКТАШСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**462100, Оренбургская область, п.Саракташ, ул.Свердлова/Депутатская, 5/5, тел. (35333) 6-11-97 E-mail: lan-ksp@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 « 12 » декабря 2022 г. № 6

АКТ

**проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет за 2021 год**

 **Основание для проведения проверки:** п.1.7 плана работы контрольно-счетного органа «Счетная палата» на 2022 год, распоряжение председателя контрольно-счетного органа «Счетная палата» от 25.11.2022г. №7-р «О проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет» за 2021 год.

**Объект проверки**: Администрация муниципального образования Саракташский поссовет (далее – Администрация Саракташского поссовета).

 **Предмет проверки:** нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность благоустройства территории муниципального образования, первичные бухгалтерские документы, муниципальные контракты (дополнительные соглашения к муниципальным контрактам), операции по учету выполненных работ, конкурсная документация, проектно-сметная документация, акты приемки выполненных работ, справки стоимости выполненных работ, иные документы, необходимые для проверки.

**Цель проверки:**

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет.

Вопросы:
 - Анализ исполнения администрацией муниципального образования Саракташский поссовет условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Оренбургской области бюджету муниципального образования Саракташский поссовет.

- Выполнение требований федерального законодательства при
осуществлении закупок в рамках исполнения соглашений о предоставлении
субсидий из бюджета Оренбургской области бюджету муниципального образования Саракташский поссовет.

- Анализ достижения показателей, установленных соглашением и
муниципальной программой, достоверности отчетной документации.

- Установление законности, целевого назначения и эффективности использования средств местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования Саракташский поссовет.

 **Проверяемый период:** 2021 год

 **Сроки проведения проверки:** с 28 ноября 2022 года по 12 декабря 2022 года.

 **Ответственный исполнитель:** председатель контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет – Л.А. Никонова

 **Перечень законодательных и нормативных правовых актов:**

 Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

 Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ);

 Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

 Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);

 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета Оренбургской области, утвержденный постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 13.11.2019г. №347-п;

 Муниципальная программа «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2017-2024 годы», утвержденная постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 14.11.2017г. №556-п (с изменениями);

 Муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы», утвержденная постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 27.06.2019г. №194-п (с изменениями);

**По результатам проверки установлено следующее:**

**1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, принятых в целях исполнения расходных обязательств**

 Нормативно-правовую базу по вопросу благоустройства территории поселения составляют:

 - Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136 - ФЗ (далее – Земельный Кодекс РФ);

 - Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее - Градостроительный кодекс РФ);

 - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131- ФЗ);

 - Устав муниципального образования Саракташский поссовет.

В соответствии с пунктом 19 статьи 14 Федерального закона № 131- ФЗ к вопросам местного значения поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

 Пунктом 20 статьи 5 Устава муниципального образования Саракташский поссовет закреплены вопросы местного значения по благоустройству поселка.

 В соответствии с вопросами местного значения в части благоустройства территории поселка Саракташ муниципальными правовыми актами Администрации Саракташского поссовета утверждены:

 - Положение о благоустройстве, озеленении и санитарном состоянии поселка Саракташ, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от 27.09.2012 года №88 (с изменениями от 29.06.2016г. №83, от 09.11.2018г. №225) (далее — Положение о благоустройстве);

 - Муниципальная программа «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2017-2024 годы» утвержденная постановлением администрации Саракташского поссовета от 14.11.2017г. №556-п с изменениями от 18.10.2021г. №397-п;

 - Муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы», утвержденная постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 27.06.2019г. №194-п с изменениями от 16.08.2021г. №249-п.

Муниципальные программы «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2017-2024 годы» и «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы» включены в Перечень муниципальных программ Саракташского поссовета, утвержденный постановлением администрации Саракташского поссовета от 12.08.2019 № 233-п.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145 (в редакции Федерального закона от 21.11. 2022) порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

 Постановлением главы администрации муниципального образования Саракташский поссовет от 13.11.2019г. №347-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета Оренбургской области.

 ***Муниципальная программа «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2017-2024 годы»*** (далее – Муниципальная программа от 14.11.2017г. №556-п) (с изменениями от 18.10.2021г. №397-п) включает в себя 11 подпрограмм, направленных на решение конкретных самостоятельных задач в рамках одной муниципальной программы.

 Мероприятия по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения, по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ) реализуются в рамках Подпрограммы «Благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет» на 2018 – 2024 годы (далее – Подпрограмма).

Согласно приложения №3 к Муниципальной программе от 14.11.2017г. №556-п на финансирование Подпрограммы на 2021 год было запланировано 5 371 200,00 рублей, в том числе:

 средства областного бюджета – 927 500,00 рублей;

 средства местного бюджета – 4 443 700,00 рублей.

 *Проверкой установлено, что в приложении №3 к Муниципальной программе от 14.11.2017г. №556-п (с изменениями от 18.10.2021г.) неправильно рассчитан объем бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Подпрограммы за счет средств местного бюджета, в итоге вместо 5 371 200,00 рублей, следовало указать 7 931 300,00 рублей.*

Мероприятияпо благоустройству детской спортивной площадки, расположенной по адресу: п.Саракташ, ул. 8Марта,4в 2021 году реализованы в рамках муниципальной программы ***«Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»*** (далее – Муниципальная программа от 27.06.2019г. №194-п). В течение года Муниципальная программа от 27.06.2019г. №194-п неоднократно подвергалась корректировке. С учетом последнего изменения от 16.08.2021г. №249-п объем финансирования на 2021 год составил 21 218 700,00 рублей, в том числе:

 средства областного бюджета – 927 500,00 рублей (в рамках соглашения о от 25.01.2021г. №53641444-1-2020-001 о предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету Саракташский поссовет);

 средства местного бюджета – 21 218 700,00 рублей.

 *Проверкой установлено, что в приложении №3 к Муниципальной программе от 27.06.2019г. №194-п (с изменениями от 16.08.2021г. №249-п) неправильно рассчитан объем бюджетных ассигнований на финансирование программы в 2021году вместо 21 218 700,00 рублей, следовало указать 22 146 200,00 рублей.*

**2. Анализ объемов финансирования и их расходования**

В проверяемом периоде мероприятия по благоустройству территории муниципального образования Саракташский поссовет осуществлялись за счет средств областного и местного бюджетов.

 В соответствии с Законом Оренбургской области от 18.12.2020 №2558/716-VI-OЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлением Правительства Оренбургской области от 20.06.2016 №430-п «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области», постановлением Правительства Оренбургской области от 18.12.2019 №940-пп «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» между Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и администрацией муниципального образования Саракташский поссовет заключено Соглашение от 25.01.2021г. №53641444-1-2020-001 «О предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий» в 2021 году в размере не более 928 400,00 рублей.

 Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, установлены муниципальной программой «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»,утвержденной постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 11.01.2021г. №2/1-п.

Субсидия из областного бюджета перечислена в бюджет муниципального образования Саракташский поссовет в соответствии с платежным поручением от 23.09.2021г. №118721 в сумме 927 500,00 рублей.

В соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от  18.12.2020 №16 «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете) по разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство» утверждены расходные обязательства поселения на 2021 год в сумме 7 916 747,00 рублей, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по благоустройству территории пос.Саракташ (программные мероприятия) – 7 516 747,00 рублей;

- на уплату налогов, сборов и иных платежей (непрограммные мероприятия) – 400 000,00 рублей.

В течение года вносились изменения в расходные обязательства на организацию благоустройства территории сельского поселения. С учетом внесенных изменений в Решение о бюджете (от 26.03.2021г. №32, от   13.08.2021 №48, от  29.10.2021 №58, от  25.11.2021 №67) расходы по разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство» были увеличены на 3 138 788,63 рублей или на 40% и составили 11 055 535,63 рублей, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по благоустройству территории пос.Саракташ (программные мероприятия ) – 9 279 195,63 рублей;

- на уплату налогов, сборов и иных платежей (непрограммные мероприятия) – 450 000,00 рублей;

- на обеспечение мероприятий по комплексному развитию сельских территорий (программные мероприятия) – 1 326 340,00 рублей.

В 2021 году в структуре всех расходов местного бюджета, расходы на благоустройство составили 8,7 %. Согласно отчета об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет (ф. 0503117) по состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы по реализации мероприятий Подпрограммы №4 составили в сумме 11 055 535,63 рублей, или 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных Решением о бюджете.

 В ходе проведенияпроверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия поблагоустройству в рамках ***Подпрограммы «Благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет»*** за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, установлено следующее:

1. В рамках выполнения мероприятия «Озеленение территории поссовета», работы (услуги) выполнены на 965 126,31 рублей при отсутствии плана, в том числе:

* *уход за однолетними и многолетними клумбами (посадка, полив, прополка, рыхление, уборка) – 389 802,74 рублей;*
* *приобретение рассады, саженцев деревьев – 197 000,00 рублей;*
* *полив зеленых насаждений – 127 099,80 рублей;*
* *спиливание сухих и аварийных деревьев – 251 223,77 рублей.*

2. В рамках выполнения мероприятия по благоустройству, очистке кладбищ, при годовом плане 100 000,00 рублей, выполнены работы (услуги) на 98 394,48рублей или на 98,4%, в том числе:

* *уборка снега с территории кладбища – 71 854,75**рублей;*
* *обкос сорной растительности, вывоз мусора с кладбища – 26 539,73 рублей.*

 3. В рамках выполнения мероприятия по выкашиванию сорной растительности в местах общего пользования, при плане 1 711 100,00 рублей, выполнены работы на 1 875 849,27 рублей или на 109,6%;

 4. В рамках выполнения мероприятия по санитарной очистке и содержанию мест общего пользования, при плане 2 500 000,00 рублей, выполнены работы (услуги) на 3 771 028,00 рублей или на 151,0%;

* *сбор и вывоз мусора – 2 365 940,54 рублей;*
* *рекультивация свалки – 533 000,00 рублей;*
* *приобретение мусорных контейнеров – 454 500,00 рублей;*
* *отсыпка контейнерных площадок под ТБО – 115 800,00;*
* *устройство контейнерных площадок, ограждений – 65 329,00 рублей;*
* *разгрузка и перевозка мусорных контейнеров – 18 384,24 рублей;*
* *расчистка и вывоз снега – 218 074,22 рублей.*

 5. Прочие мероприятий по благоустройству поссовета, при плане 2 626 400,00 рублей, выполнены на 1 422 702,96рублей или на 55,5%, в том числе:1 439 202,96

* *устройство противопожарных полос – 90 200,00 рублей;*
* *культивация участка «Парк Победы» - 19 000,00 рублей;*
* *ремонт Мемориала боевой славы – 160 000,00 рублей;*
* *транспортные услуги по благоустройству – 20 610,00 рублей;*
* *обработка от комаров – 40 000,00 рублей;*
* *ремонт и покраска скамеек, урн в местах общего пользования – 27 479,00 рублей;*
* *укладка плитки в Центральном парке – 5 054,00 рублей;*
* *ремонт детских площадок – 267 910,00 рублей;*
* *текущий ремонт уличного освещения в местах общего пользования – 253 794,00 рублей;*
* *приобретение расходных материалов и др. – 538 655,96 рублей.*

Проверкой расходования бюджетных средств направленных на благоустройство детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8Марта, 4 в рамках муниципальной программы ***«Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»*** установлено следующее:

 К проверке представлены следующие документы:

- Соглашение от 25.01.2021 №53641444-1-2020-001 «О предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий» (далее по тексту – Соглашение);

- Приложения №1, 2, 3, 4, 5 к соглашению;

- Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий от 25.01.2021 №53641444-1-2020-001;

-Муниципальный контракт №4 ИКЗ-213564300789056430100100190014299244 от 19.07.2021г. п.Саракташ, заключенный на основании протокола от 07.07.2021года;

- Локальный сметный расчет без номера на благоустройство детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8 Марта, 4 на сумму 1 326 341,00 рублей;

- Исполнительная документация:

 - Акт о приемке выполненных работ форма №КС-2 №58 за отчетный период с 19.07.2021 по 18.08.2021, дата составления документа 18.08.2021 на сумму 1 326 341,00 рублей;

- Справка о стоимости выполненных работ и затрат форма №КС-3 № 58 за отчетный период с 19.07.2021 по 18.08.2021, дата составления документа – 18.08.2021г. на сумму 1 326 341,00 рублей;

- Счетна оплату № 58 от 18 августа 2021, на сумму 1 326 341,00 рублей;

- Платежные поручения на общую сумму 1 326 341,00 рублей, в том числе:

- от 23.09.2021 № 119273 на сумму 1 326 340,00 руб.;

 - от 22.09.2021 № 83847 на сумму 1,00 руб.;

 На основании представленных документов проведена камеральная проверка по выполненным работам:

Согласно Соглашению от 25.01.2021г №53641444-1-2020-001 «О предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий» заключенному между Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и администрацией муниципального образования Саракташский поссовет

Администрация обязуется:

- использовать субсидию по целевому назначению;

- обеспечить софинансирование проекта;

- обеспечить достижения показателя результативности предоставления субсидии;

-обеспечить предоставление отчетности в Министерство о реализации проекта и другое.

Администрацией муниципального образования Саракташский поссовет по результатам проведения электронного аукциона заключен с ИП Сироткин А.С. муниципальный контракт от 19.07.2021г. №4 ИКЗ -213564300789056430100100190014299244 (далее по тексту – Контракт) на выполнение работ по благоустройству детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8Марта, 4.

Согласно протокола №0153300059621000049-1 от 07.07.2021г. аукцион состоялся при наличии одного участника, падения начальной максимальной цены не состоялось.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта выполнен Заказчиком в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

Начальная максимальная цена контракта составляет 1 326 341 (один миллион триста двадцать шесть тысяч триста сорок один) рубль.

Цена контракта определена согласно сметной стоимости по локальному сметному расчету на благоустройство детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8Марта, 4 в сумме 1 326 341,00 рублей утвержденному главой Саракташского поссовета А.Н. Докучаевым.

Цена, указанная в Контракте является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

 Источником финансирования являются *средства областного и местного бюджета*.

 Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 30 дней (пункт 3.1. раздела 3 «Сроки выполнения работ» Контракта).

 Оплата за выполненные работы производится администрацией Саракташского поссовета по факту выполнения работ, на основании акта приемки выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат и счета-фактуры в течение 15 рабочих дней (пункт 2.4. раздела 2 Контракта).

Работы по Акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 18.08.2021г. №58 за отчетный период с 19.07.2021 по 18.08.2021 приняты администрацией Саракташского поссовета 02.09.2021г.

 Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в установленный контрактом срок в соответствии с платёжными поручениями от 22.09.2021г. № 83847 – 1,00 рублей (средства местного бюджета), от 23.09.2021г. №119273 – 1 326 340,00 рублей (средства областного бюджета – 927 500,00 рублей, средства местного бюджета – 398 841,00 рублей: из них 67 250,00 рублей инициативные платежи (от 13.08.2021г. №287 – 15 000,00 руб., от 18.08.2021г. №141 – 20 000,00 руб., №606016 – 2 500,00 руб., от 19.08.2021г. №195 – 10 000,00 руб., от 24.08.2021г. №498 – 18 816,00 руб., от 27.08.2021г. №334 – 934,00 руб.).

**3. Проверка состояния расчетов, анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Счетной палатой проведена проверка заключения муниципальных контрактов и договоров на выполнение работ по разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство» на территории муниципального образования Саракташский поссовет за 2021 год.

 В проверяемом периоде администрацией Саракташского поссовета в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) заключен 1 муниципальный контракт и 106 договоров на общую сумму 9 929 990,55 рублей.

 При формировании и размещении муниципальных заказов администрацией Саракташского поссовета использованы все предусмотренные действующим законодательством меры, направленные на защиту интересов заказчика и повышение эффективности использования бюджетных средств при исполнении контрактов (договоров), такие как:

 - установление требования к участникам размещения заказа об отсутствии сведений о таких участниках в реестре недобросовестных поставщиков;

 -установление размеров обеспечения заявок на участие в электронном аукционе и исполнения контракта в максимальном объеме;

 - установление требований к качеству выполнения работ и используемым материалам;

 - включение в контракт (договор) условий об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. При этом в контракте предусмотрены фиксированные размеры штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств.

В ходе проверки установлено:

- муниципальный контракт в проверяемом периоде заключен в пределах бюджетных ассигнований;

- к муниципальному контракту прилагаются соответствующее техническое задание, сметный расчет, график выполнения работ;

 - муниципальный контракт заключался по результатам проведенного электронного аукциона на основании протокола подведения итогов электронного аукциона;

- обоснование начальной максимальной цены контракта администрацией Саракташского поссовета осуществлялось с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений сроков исполнения обязательств по контракту, заключенному для реализации мероприятия по благоустройству на 2021 год, не выявлено. Оплата за выполненные работы производилась после предоставления всех соответствующих документов, в установленный контрактом срок.

 Фактические расходы за 2021 год составили ***11 055 535,63*** рублей, в том числе:

 ***- 1 326 341,00*** рублей оплата за выполненные работы по муниципальному контракту;

 ***- 9 279 194,63***  рублей оплата за выполненные работы по договорам, из них:

 *- 8 153 649,55* рублей расходы по договорам, заключенным в 2021 году;

 *- 1 125 545,08* рублей оплата по договорам, заключенным в 2020 году условиями которых предусмотрена оплата в 2021 году;

 *-* ***450 000,00***рублей административные штрафы по предписаниям ГИБДД.

 Кредиторская задолженность на 01.01.2022г. по разделу 0503 «Благоустройство» сложилась в размере 86 950,00 рублей.

В результате проверки установлены следующие нарушения:

1. Выборочной проверкой установлено, что администрацией Саракташского поссовета нарушены условия договоров в части несоблюдения сроков оплаты за выполненные работы:

- в договоре №53 от 04.05.2021г. заключенном с Индивидуальным предпринимателем Абдулгазин Р.Р. не указан срок оплаты за выполненные работы. В соответствии с пунктом 2.3 Договора №53 от 04.05.2021г. Заказчик обязуется оплатить выполненную работу на основании выставленного счета. Работы по Акту о приемке выполненных работ (КС-2) приняты администрацией Саракташского поссовета 31.05.2021г., в этот же день выставлен счет на оплату. Поскольку в договоре не указан пункт с указанием срока оплаты за выполненные работы, то срок оплаты в таком случае определяется правилами п.2 ст.314 ГК РФ «В случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условия, позволяющие определить этот срок, а равно и в случаях, когда срок исполнения обязательства определен моментом востребования, обязательство должно быть исполнено в течение семи дней со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не предусмотрена [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/3a7d3c1ca588deb50bc9bc8bde5576afc732f9a2/), иными правовыми актами, условиями обязательства или не вытекает из [обычаев](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181602/#dst100010) либо существа обязательства. При непредъявлении кредитором в разумный срок требования об исполнении такого обязательства должник вправе [потребовать](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207545/#dst100060) от кредитора принять исполнение, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, условиями обязательства или не явствует из обычаев либо существа обязательства». На основании вышеизложенного следует, что в течении семи дней с даты направления счета-фактуры и требования об оплате Заказчик обязан произвести оплату за выполненные работы. В нарушении вышеуказанных норм администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 52 дня;

Аналогичная ситуация установлена договором №44 от 12.04.2021г. заключенном с Индивидуальным предпринимателем Абдулгазин Р.Р., просрочка по оплате за выполненные работы составила 19 дней;

- в нарушение пункта 2.3 договора от 04.05.2021г. №04-05/21, заключенного с Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 18 дней;

- в нарушение пункта 2.3 договоров от 12.05.2021г.. №12-05/21, от 26.04.2021г. №26-04/21, от 30.04.2021г. №30-04/21 заключенных с Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 4 дня;

- в нарушение пункта 5.3 договора от 24.05.2021г.№22, заключенного с ООО «Эра» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 8 дней;

- в нарушение пункта 5.3 договора от 30.06.2020г. №28, заключенного с ООО «Эра» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 19 дней.

2. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ основным условием, которое необходимо согласовать сторонам в договоре подряда, является его предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ) - существенное условие договора. В соответствии с п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 703, ст. 726 ГК РФ предметом договора подряда признается работа и ее результат. Из этого следует, что в договоре подряда необходимо достаточно подробно описывать содержание работы, чтобы из договора можно было сделать однозначный вывод о порученной подрядчику работе.

В договорах заключенных с ИП Тепоян от 14.09.2020г. №61, и ООО «Эра» №01 от 14.01.2021г., №18 от 22.10.2020г. указано обобщенное название работ (Услуги манипулятора и Услуги гидроподъемника).

3. В нарушение принципа эффективности и результативности бюджетных расходов, установленного статьей 34 БК РФ, по разделу 0503 «Благоустройство» произведены расходы в размере 450 000,00 рублей, которые следовало произвести за счет средств дорожного фонда по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)» оплата административных штрафов по предписаниям ГИБДД.

**ВЫВОДЫ:**

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения
администрацией муниципального образования Саракташский поссовет условий заключенного в 2021 году соглашения о предоставлении субсидий из
бюджета Оренбургской области бюджету муниципального образования Саракташский поссовет, достижение плановых значений показателей, установленных данным соглашениями и муниципальными программами и их
достоверность в отчетной документации, проверено выполнение требований
Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» при осуществлении закупок в рамках исполнения
соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области бюджету муниципального образования Саракташский поссовет.

Счетной палатой проанализированы нормативные правовые
акты, распорядительные и исполнительные документы по муниципальному контракту и договорам, платежные документы, подтверждающие фактическую оплату выполненных работ и услуг.

Общий объем проверенных средств местного бюджета 2021 года составил 11 055 535,63 руб., из них 927 500,00 рублей средств областного бюджета.

 В 2021 году в структуре всех расходов местного бюджета, расходы на благоустройство составили 8,7 %.

 Уточненный план по разделу 0503 «Благоустройство» выполнен на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных назначений.

 Для реализации мероприятий на выполнение полномочий по организации благоустройства территории муниципального образования Саракташский поссовет администрацией Саракташского поссовета в 2021 году заключен 1 муниципальный контракт и 106 договоров на общую сумму 9 929 990,55 рублей.

 Фактические расходы за 2021 год составили 11 055 535,63 рублей, в том числе:

 - 1 326 341,00 рублей оплата за выполненные работы по муниципальному контракту;

 - 9 279 194,63 рублей оплата за выполненные работы по договорам, из них:

 - 8 153 649,55 рублей расходы по договорам, заключенным в 2021 году;

 - 1 125 545,08 рублей оплата по договорам, заключенным в 2020 году условиями которых предусмотрена оплата в 2021 году;

 - 450 000,00 рублей административные штрафы по предписаниям ГИБДД

 Кредиторская задолженность на 01.01.2022г. по разделу 0503 «Благоустройство» сложилась в размере 86 950,00 рублей.

 В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия поблагоустройству в рамках ***Подпрограммы «Благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет»*** за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, установлено следующее:

 В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.20 ст.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Подпрограммы на 2021 год, утвержденные решениями о бюджете на соответствующий финансовый год не соответствуют бюджетным ассигнованиям, указанным в паспорте Подпрограммы (разница составляет 1 797 895,63 рублей).

 В приложении №3 к Муниципальной программе от 14.11.2017г. №556-п (с изменениями от 18.10.2021г.) неправильно рассчитан объем бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Подпрограммы за счет средств местного бюджета, вместо 5 371 200,00 рублей, следовало указать 7 931 300,00 рублей.

 В рамках выполнения мероприятий по благоустройству исполнение сложилось следующим образом:

 - «Озеленение территории поссовета» на 965 126,31 рублей при отсутствии плана;

 - «Мероприятия по благоустройству, очистке кладбищ», при годовом плане 100 000,00 рублей, выполнены работы на 98 394,48рублей или на 98,4%;

 - «Выкашивание сорной растительности в местах общего пользования» при плане 1 711 100,00 рублей, исполнение составило 1 875 849,27 рублей или 109,6%;

 - «Санитарная очистка и содержание мест общего пользования» при плане 2 500 000,00 рублей, выполнены работы на 3 771 028,00 рублей или на 151,0%;

 - «Прочие мероприятий по благоустройству» при плане 2 626 400,00 рублей, выполнены на 1 422 702,96рублей или на 55,5%.

Проверкой расходования бюджетных средств направленных на благоустройство детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8Марта, 4 в рамках муниципальной программы ***«Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на территории муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области на 2019-2024 годы»*** установлено следующее:

Администрацией муниципального образования Саракташский поссовет по результатам проведения электронного аукциона заключен с ИП Сироткин А.С. муниципальный контракт от 19.07.2021г. №4 ИКЗ -213564300789056430100100190014299244 на выполнение работ по благоустройству детской спортивной площадки по адресу: п.Саракташ, ул.8Марта, 4 на сумму 1 326 3410,00 рублей.

Муниципальный контракт в проверяемом периоде заключен в пределах бюджетных ассигнований.

Муниципальный контракт заключался по результатам проведенного электронного аукциона на основании протокола подведения итогов электронного аукциона;

Обоснование начальной максимальной цены контракта администрацией Саракташского поссовета осуществлялось с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений сроков исполнения обязательств по контракту, заключенному для реализации мероприятия по благоустройству на 2021 год, не выявлено. Оплата за выполненные работы производилась после предоставления всех соответствующих документов, в установленный контрактом срок.

В результате выборочной проверки правильности заключения и исполнения договоров на выполнение работ (услуг) по благоустройству установлено, что администрацией Саракташского поссовета нарушены условия договоров в части несоблюдения сроков оплаты за выполненные работы.

 Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В нарушение принципа эффективности и результативности бюджетных расходов, установленного статьей 34 БК РФ, по разделу 0503 «Благоустройство» произведены расходы в размере 450 000,00 рублей, которые следовало произвести за счет средств дорожного фонда по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)» оплата административных штрафов по предписаниям ГИБДД.

**Учитывая вышеизложенное, по результатам проверки вносятся предложения:**

1. Направить отчет по проверке главе администрации Саракташского поссовета Докучаеву А.Н.
2. Рассмотреть результаты проверки, учесть недостатки, выявленные в ходе проверки.
3. Принять меры по устранению выявленных нарушений, а также меры по пресечению и предупреждению нарушений.

 **В целях недопущения в дальнейшем нарушений контрольно-счетный орган «Счетная палата» муниципального образования «Саракташский поссовет рекомендует:**

 Администрации Саракташского поссовета:

 1) не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

 2) соблюдать сроки оплаты за выполненные работы (услуги) по заключенным договорам;

 4) не допускать возникновения кредиторской задолженности;

 5) усилить контроль за соблюдением порядка составления договоров на выполнение работ (услуг);

 6) усилить контроль за составлением муниципальных программ в части установленияобъемоврасходов на реализацию мероприятий муниципальных программ*.*

Председатель Счетной палаты

Саракташского поссовета Л.А. Никонова