Контрольно-счетный орган

«Счетная палата»

муниципального образования Саракташский поссовет

Саракташского района Оренбургской области

**Методические указания**

**по проведению экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

(утверждены распоряжением председателя контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет от 10.06.2016 года №10)

Саракташ

2016г.

**Содержание**

1. Общие положения……………………………………………………………..3
2. Подготовка к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период ………………7
3. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период……………………………………………...8
4. Заключительная часть экспертизы проекта бюджета муниципального образования……………………………………………………………………..…12
5. **Основные положения**

Настоящая Методика предназначена для использования контрольно-счетным органом «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет (далее – Счетная палата), созданным представительным органом местного самоуправления в практической работе при проведении экспертизы и подготовки заключения на проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Данная Методика разработана на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о бюджетном процессе муниципального образования Саракташский поссовет (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетном органе «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет (далее – Положение о Счетной палате).

В процессе использования Методики необходимо учитывать последующие изменения (дополнения) в законодательстве, в соответствии с которым разработана Методика.

На основании статьи 11 БК РФ местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 15 БК РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, который предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджетная классификация Российской Федерации (статья 18 БК РФ) является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования необходимо учитывать принципы бюджетной системы Российской Федерации (статьи 28-38.2 БК РФ):

* единства бюджетной системы Российской Федерации, что означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, санкций за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бюджетных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
* разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, что означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
* самостоятельности бюджетов:
* право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
* право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ;
* право органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в бюджет муниципального образования;
* право органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);
* недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств;
* недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами местного самоуправления изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов без внесения изменений в решение о бюджете, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов;
* недопустимость изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов.
* равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, что означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным Кодексом;
* полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, что означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;
* сбалансированности бюджета, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета;

* результативности и эффективности использования бюджетных средств, что означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;
* общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, что означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено решением о бюджете в части, касающейся:
* субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
* добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
* расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами;
* прозрачности (открытости):
* обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов муниципальных образований;
* обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа муниципального образования, либо между представительным органом муниципального образования и местной администрацией;
* стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода);
* достоверности бюджета, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;
* адресности и целевого характера бюджетных средств, что означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования;
* подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.
* единства кассы, что означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.169 БК РФ, проект бюджета муниципального образования составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образованияразрабатывается на период не менее трех лет. Прогноз разрабатывается ежегодно в порядке, установленном местной администрацией.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (ст. 173 БК РФ).

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Составление проекта бюджета муниципального образования - исключительная прерогатива местной администрации муниципального образования. Непосредственное составление проекта бюджета муниципального образования осуществляет финансовый орган, который имеет право получать необходимые сведения от иных финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления (ст.154, 171 БК РФ).

Порядок и сроки составления проекта бюджета,согласно ст.184 БК РФ устанавливается местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Такой порядок, как правило, устанавливается в Положениях о бюджетном процессе и бюджетном устройстве муниципального образования.

В соответствии со ст.185 БК РФ, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки,установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, **но не позднее 15 ноября текущего года.**

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление **в силу решения о бюджете с 1 января** очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со ст.184.1 БК РФ.

Статьей 5 БК РФ, установлено, что решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 днейпосле его подписания в установленном порядке.

Проект бюджета муниципального образования составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (п.4 ст.169 БК РФ). Финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

В случае если проект бюджета муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация должна разработать и утвердить **среднесрочный финансовый план** муниципального образования.

Под **среднесрочным финансовым планом** муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета. Ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Проект среднесрочного финансового плана утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу.

**Среднесрочный финансовый план является связующим звеном** между прогнозом социально-экономического развития и бюджетом на очередной финансовый год.

1. **Подготовка к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период**

Начинать подготовку проекта бюджета целесообразно с анализа нормативно-правовой базы муниципального образования на предмет ее соответствия действующему федеральному и областному законодательству о местном самоуправлении, бюджетному законодательству.

К нормативно-правовой базе местного самоуправления относятся: Устав муниципального образования, решение представительного органа местного самоуправления о бюджетном процессе, об организации исполнения бюджета, действовавшие на момент составления проекта, постановления по вопросам организации муниципальной службы, организации деятельности структурных подразделений администрации, решения представительного органа местного самоуправления по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Необходимо более внимательно рассмотреть материалы, представляемые администрацией представительному органу местного самоуправления одновременно с проектом бюджета, проверить обоснованность заложенных в бюджет показателей доходов и расходов. Одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования в представительные органы местного самоуправления представляются:

* основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
* предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования, одобренный администрацией муниципального образования;
* прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период;
* пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий финансовый год;
* иные документы и материалы.

Все нарушения законодательства, выявленные в результате анализа, предоставленных документов должны быть отражены в заключении. В заключении необходимо проанализировать причины возникновения нарушений, а также изложить выводы и предложения по устранению нарушений и совершенствованию нормативно-правовой базы местного самоуправления.

Изучаются также документы представительного органа местного самоуправления и администрации по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью, формирования и использования средств резервного фонда администрации муниципального образования.

После завершения изучения данного вопроса необходимо сделать общие выводы о полноте охвата нормативно-правовой базы муниципального образования всех аспектов бюджетного процесса и выявленных при этом несоответствий федеральному и областному законодательству, дать предложения по разработке или корректировке нормативных правовых актов местного самоуправления.

1. **Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период**

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования включает следующие этапы:

1. *Проверка полноты и своевременности представления администрацией муниципального образования документов и материалов, установленных требованиями статей 184.2, 185 БК РФ, статьями Положения о бюджетном процессе.*

На данном этапе составляются сравнительные таблицы параметров первоначально утвержденных решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

1. *Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.*

В соответствии со статьей 174.1. БК РФ доходы бюджета муниципального образования прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 41 БК РФ к доходам бюджета муниципального образования относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В ходе проведения данной экспертизы необходимо осуществить:

* проверку правильности применения бюджетной классификации РФ и наименований доходных источников при формировании доходов бюджета муниципального образования;
* сравнительный анализ планируемых показателей доходной части бюджета муниципального образования с аналогичным показателем прошлых лет и ожидаемым исполнением бюджета по доходам за текущий период;
* анализ структуры доходной части бюджета муниципального образования, позволяющий установить долю налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и определить наиболее значимые доходные источники бюджета муниципального образования и динамику их изменения;
* анализ правомерности и полноты включения в состав доходной части бюджета муниципального образования всех доходных источников (статьи 61.2, 62 БК РФ);
* соответствие объемов доходов в соответствующих приложениях к проекту бюджета муниципального образования текстовым его статьям;

1. *Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.*

В ходе проведения экспертизы расходной части бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период устанавливается соответствие структуры и содержания расходов бюджета муниципального образования основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, необходимо провести следующие аналитические мероприятия:

* проверить правильность применения бюджетной классификации РФ и наименований расходных обязательств при формировании расходов бюджета муниципального образования;
* провести сравнительный анализ показателей расходной части бюджета муниципального образования с аналогичными показателями прошлых лет и ожидаемым исполнением бюджета по расходам за текущий период;
* определить удельный вес приоритетных расходных обязательств в общем объеме расходов бюджета муниципального образования и проанализировать динамику изменения их объемов;
* проанализировать ведомственную структуру расходной части бюджета муниципального образования в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета муниципального образования;
* проанализировать расходы бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования;
* проверить соответствие объемов бюджетных ассигнований в соответствующих приложениях к проекту бюджета муниципального образования его текстовым статьям;
* рассмотреть объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования;
* проверить соответствие размера резервного фонда администрации муниципального образования предельному объему, установленному бюджетным кодексом РФ;

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период определяет механизм формирования проекта бюджета муниципального образования, бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств с выделением непосредственных и конечных результатов их использования и обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в сроки, определенные графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, утвержденного постановлением главы администрации муниципального образования. Бюджетные ассигнования группируются по видам с учетом [статьи 69](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D78146F4E) БК РФ и рассчитываются с учетом положений [статей 69.1](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D4866D644DFDE), [70](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398337D58746FDE), [74.1](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D78D46FCE), [78](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D08446F7E), [78.1](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398337D58046F0E), [79](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D08546FCE), [80](consultantplus://offline/ref=D74B0058E738289B004AC0D6E173F319D9A714F3BC0A9CC976A29E9C4255B31780398335D08746F1E) БК РФ.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Основой планирования и санкционирования расходных полномочий муниципального образования является реестр расходных обязательств. В соответствии со статьей 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры своих расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета муниципального образования свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии со статьей 79 БК РФ должен быть принят муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности. В случае отсутствия такого порядка отсутствуют правовые основания для включения в проект решения о бюджете бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций.

1. *Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета муниципального образования показателям принятых ранее и вновь принимаемых муниципальных целевых программ.*

Целевые программы являются одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования, проведения активной политики в рамках среднесрочного бюджетного планирования.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ и пункту 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе долгосрочные целевые программы (целевые программы), предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа местного самоуправления.

В ходе проведения экспертизы необходимо:

* проверить соответствие перечня целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования и заявленных объемов бюджетных ассигнований для их реализации, правовым актам администрации муниципального образования;
* определить удельный вес расходов, направляемых на финансирование целевых программ в общей сумме расходов бюджета муниципального образования;
* провести сравнительный анализ показателей целевых программ по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением в текущем году;
* проанализировать практику разработки и реализации целевых программ и оценить степень социальной направленности бюджета муниципального образования. Следует выявить, насколько целевые программы соответствуют приоритетам бюджетной политики, их доля в расходах, механизм их финансирования, степень выполнения и каковы их результаты. При проведении анализа необходимо оценить изменение числа программ и объем расходов по сравнению с прошлым периодом, эффективность их реализации.

1. *Экспертиза дефицита и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.*

Проект бюджета муниципального образования должен соответствовать принципу сбалансированности бюджета, который заключается в том, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В ходе проведения экспертизы необходимо определить:

* соответствие размера дефицита бюджета требованиям статьи 92.1 БК РФ;
* причины образования дефицита бюджета;
* достаточность источников финансирования бюджета на покрытие дефицита бюджета;
* соответствие источников финансирования требованиям статьи 96 БК РФ.

Кроме того, производится сравнительный анализ изменения дефицита бюджета муниципального образования по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением.

1. *Выводы и предложения (рекомендации).*

На указанном этапе экспертизы проекта бюджета муниципального образования Счетной палатой делаются выводы по итогам проведенной экспертизы и даются предложения по устранению выявленных несоответствий бюджетному законодательству и иным правовым актам, более эффективному и рациональному использованию средств бюджета муниципального образования.

1. **Заключительная часть экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования**

Заключительная часть включает выполнение следующих мероприятий:

1) подготовка экспертного заключения на проект бюджета муниципального образования, которое должно содержать следующие разделы:

- общие положения;

- показатели прогноза социально-экономического развития;

- общая характеристика проекта решения бюджета муниципального образования;

- основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета муниципального образования;

- основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета муниципального образования;

- выводы и предложения (рекомендации).

1. направление заключения на проект бюджета муниципального образования в представительный орган муниципального образования в срок, не позднее 30 дней со дня регистрации предоставленного проекта решения о бюджете муниципального образования в Счетной палате.

Заключение на проект бюджета должно отвечать требованиям объективности, своевременности и отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта бюджета муниципального образования.

Структура заключения на проект бюджета муниципального образования

1. *Общие положения*

В разделе рассматривается соблюдение требований бюджетного законодательства при представлении проекта решения администрацией муниципального образования на рассмотрение представительного органа муниципального образования, а именно: сроки предоставления (статья 185 БК РФ), перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения бюджета муниципального образования (статья 184.2 БК РФ).

Также необходимо установить, все ли муниципальные правовые акты приняты для разработки проекта бюджета муниципального образования, соблюдены ли правовая основа подготовки заключения и бюджетная политика, соответствует ли структура проекта бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства.

1. *Показатели прогноза социально-экономического развития.*

В разделе необходимо установить соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству (статьи 169, 173 БК РФ). Также необходимо произвести сравнительный анализ ряда параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз является предположительной оценкой будущих изменений социально-экономической ситуации в муниципальном образовании и основой для составления проекта бюджета муниципального образования.

1. *Общая характеристика проекта решения бюджета муниципального образования.*

В данном разделе необходимо отразить:

* сравнительный анализ параметров первоначально утвержденных решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период;
* оценку динамики основных показателей с отражением графического материала (статья 184.1 БК РФ);
* оценку сбалансированности проекта бюджета муниципального образования, оценка соответствия Бюджетному кодексу РФ;
* экспертизу текстовой части проекта бюджета муниципального образования;
* соблюдение предельного объема дефицита (ст. 92.1 БК РФ);
* структуру источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования (ст. 96 БК РФ).

1. *Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета муниципального образования.*

В разделе приводятся данные анализа проекта бюджета муниципального образования по объемам, составу и структуре доходов бюджета (ст. 41 БК РФ), в том числе определение соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, и изменение этих соотношений к предыдущим годам.

Необходимо указать влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета муниципального образования.

1. *Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета муниципального образования.*

В данном разделе даётся общая характеристика расходной части бюджета, ее структура, объем и направленность. Кроме того, необходимо отразить:

* сравнительный анализ прогноза бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета текущего года;
* анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета;
* оценку реализации муниципальных целевых программ;
* анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета муниципального образования действующему законодательству.

1. *Выводы и предложения (рекомендации).*

В данном разделе необходимо отразить все выводы, существенные для принятия решения об утверждении проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.